

## Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингінің нәтижесі

Атырау қаласы, мкр. Геолог.

31.05.2024

### Кіріспе бөлімі

Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы заңының 7-бабының талаптарына сәйкес сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл субъектілерінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың тиімділігіне, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы құқық қолдану практикасының жай-күйіне, сондай-ақ қоғамның сыбайлас жемқорлық деңгейін қабылдауы мен бағалауына қатысты ақпаратты жинау, өңдеу, жинақтап-қорыту, талдау және бағалау жөніндегі қызметі деп түсіндірілген.

1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингінің мәні; Сыбайлас жемқорлыққа қарсы ішкі талдау, сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру; заң сараптамасын жүргізу кезінде сыбайлас жемқорлық нормаларын анықтау; сыбайлас жемқорлыққа қарсы стандарттарды қалыптастыру және сақтау; персоналды басқару бөлімінің қызметі, тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі аясында дәрі-дәрмек және медициналық қызметтерді сатып алу рәсімдерінде сыбайлас жемқорлық жағдайларын алу. 2.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг: ШЖҚ КМК «Геолог емханасы» Атырау қаласы, с.Геолог Атырау Дөссор тасжолы құрылыс 49, тел: 52-18-07

3. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізудің мерзімі: 2024 жылғы 10 мамыр басталды 2024 жылғы 20 мамыр аяқталды.

4. Бақыланған мерзім: 2024 жылғы 9 ай кезең бойынша қызметі ( 2023 жылдың 14 тамызынан 2024 жылдың 29 мамыр айына дейін)

### Ақпараттық-аналитикалық бөлімі:

Геолог емханасы халыққа амбулаториялық-емханалық көмек, медициналық-санитариялық алғашқы көмекті және және консультациялық-диагностикалық көмекті көрсететін мекеме болып табылады. Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» заңының (бұдан әрі - Заң) 6-бабымен сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл шараларының жүзесі бекітіледі, атап айтқанда: сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру; заң сараптамасын жүргізу кезінде сыбайлас жемқорлық нормаларын анықтау; сыбайлас жемқорлыққа қарсы стандарттарды қалыптастыру және сақтау; қаржылық бақылау; сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер; мүдделер қақтығысын болдырмау және шешу. Көрсетіліп

жатқан медициналық қызмет барысында сыбайлас жемқорлыққа қарсы ішкі талдау, сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті, персоналды басқару бөлімінің қызметі, мемлекеттік сатып алу, тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі аясында дәрі-дәрмек және медициналық қызметтерді сатып алу, фармацевтикалық компаниямен қарым қатынас мәселері дәрі дәрмек формулярын қалыптастыру жүзесінде сертификаттау рәсімдерінде сыбайлас жемқорлық жағдайларын алдын алу бойынша тексеріледі.

1)Сыбайлас жемқорлық нормаларының заң сараптамасын Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес жүргізуге қатысты:

Жұмыс тобы бақылайтын кезеңде құрылымдылық бөлімшелердің қызметін қозғайтын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін дискрециялық өкілеттіктер мен нормаларды анықтау мәніне ішкі (жергілікті) құжаттарға сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізді. Ішкі (жергілікті) құжаттар бойынша жүргізілген мониторинг нәтижелері бойынша сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін дискрециялық өкілеттіктер мен нормалар анықталмады.

Мемлекеттік сатып алу рәсімдерін өткізу кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін болдырмау мақсатында Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алулар туралы» Заңының, мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру ережелерін талаптарын мүлтіксіз сақтайды.

### **2023 жылдың тамыз айынан жылдың соңына дейін мемлекеттік сатып алу бойынша ақпарат**

Соңғы тоқсанда Геолог емханасынан жылдық жоспарына 27 352 064 (жиырма жеті миллион үш жүз елу екі мың алпыс төрт) теңгеге толықтыру жасалды. Жылдық жоспардың соммасы – 192 352 719 (жүз тоқсан екі миллион үш жүз елу екі мың жеті жүз он тоғыз) теңге. Соңғы бес айда Өнім берушілермен жасасқан шарттардың саны – 63, барлық келісім шарттар саны 202. Соңғы бес айда Ішкі аудит департаментінен заң бұзушылықты жою жөнінде 1 ескерту алынды, барлық заң бұзушылықтар уақытында жойылып орындалды. Олардың ішінде:

1) ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 38-бабының 1-тармағына сәйкес мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушы баға ұсыныстарын ұсыну мерзімі аяқталғанға дейін бес жұмыс күнінен кешіктірмей мемлекеттік сатып алу веб-порталында қазақ және орыс тілдерінде мынадай ақпаратты: 1) мемлекеттік сатып алу үшін бөлінген сомаларды көрсете отырып, өткізілетін мемлекеттік сатып алудың нысанасы болып табылатын тауарлардың саны, орындалатын жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің көлемі туралы; 2) сатып алынатын тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге ұлттық стандарттар, ал олар болмаған жағдайда, мемлекетаралық стандарттар көрсетіле отырып, сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің қысқана сипатталымын орналастыруға міндетті. Ұлттық және мемлекетаралық стандарттар болмаған кезде мемлекеттік сатып алуды нормалау ескеріле отырып, сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің талап етілетін функционалдық, техникалық, сапалық және пайдаланушылық сипаттамалары көрсетіледі. Бұл ретте сатып алынатын тауарлардың қысқана сипатталымында өнім берушілерге қойылатын, берілетін тауарлардың Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес техникалық регламенттерде, стандарттар ережелерінде немесе өзге де құжаттарда белгіленген талаптарға сәйкес келетінін растайтын құжаттарды беру туралы талап қамтылуға тиіс; 3) тауарды беру, жұмыстарды орындау, қызметтерді көрсету орнын; 4) тауарды берудің, жұмыстарды орындаудың, қызметтерді көрсетудің талап етілетін мерзімдерін; 5) әлеуетті өнім берушілердің баға ұсыныстарын ұсынуды бастау және аяқтау мерзімі туралы; 6) техникалық өзіндік ерекшелігін көрсете отырып, мемлекеттік сатып алу туралы шарттың жобасын орналастыруға міндетті. 1-тармақ. Ұйымдастырушы тарапынан, Заңның 38-бабының 1-тармағына қайшы, мемлекеттік сатып алу веб-порталына орналастырылған

көрсетілетін қызметтердің техникалық ерекшелігі қосымшаға сәйкес: қызметтерді көрсету орны, қызметтерді көрсетудің талап етілетін мерзімдері көрсетілмегендігі анықталды. Анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады. Көрсетілген заң бұзушылық 10 жұмыс күн ішінде жойылды.

#### **2024 жылдың алғашқы бес айы бойынша мемлекеттік сатып алу бойынша ақпарат**

2024 жылы Геолог емханасы мемлекеттік сатып алу порталына 80 990 468 (сексен миллион тоғыз жүз тоқсан төрт жүз алпыс сегіз) теңгеге жылдық жоспар бекітілді. 2024 жылдың алғашқы бес айы бойынша Геолог емханасына жылдық жоспарына 235 930 623 (екі жүз отыз бес миллион тоғыз жүз алты жүз жиырма үш) теңгеге толықтыру жасалды. Соңғы бес айда Өнім берушілермен жасасқан шарттардың саны – 92.

Бес айда Ішкі аудит департаментінен заң бұзушылықты жою жөнінде 1 ескерту алынды, барлық заң бұзушылықтар уақытында жойылып орындалды. Олардың ішінде:

1) «Атырау облысы Денсаулық сақтау басқармасының "Геолог емханасы" шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік мекемесімен (бұдан әрі - Тапсырыс беруші) 03.05.2024 жылы баға ұсыныстарын сұриту тәсілімен жариялаған №12290280-1 лот №69500275-ЗЦП2 «ЗЕРТХАНАЛЫҚ АҚПАРАТТЫҚ ЖҮЙЕ» (сомасы 5 820 000.00 теңге) мемлекеттік сатып алуына камералдық бақылау жүргізуде бұзушылықтар анықталды. ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі - Заң) 43-бабы 22- тармағындағы «Мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша тауарларды берудің, жұмыстарды орындаудың, қызметтерді көрсетудің ең аз мерзімі тауарды беруге, оның ішінде оны дайындауға (өндіруге), жеткізуге, жұмыстарды орындауға, қызметтерді көрсетуге кеткен мерзімнен кем болмауға, бірақ кемінде күнгізбелік он бес күн болуға тиіс» деп көрсетілген. 1-тармақ. Тапсырыс беруші тарапынан, Заңның 43-бабы 22- тармағының талаптары бұзылып, мемлекеттік сатып алу веб-порталына орналастырылған көрсетілетін қызметтің техникалық ерекшелігінің қазақ тіліндегі нұсқасында «2023 ЖЫЛДЫҢ СОҢЫНА ДЕЙІН ПЕРСОНАЛДЫ ОҚЫТУ ЖӘНЕ ТОЛЫҚ ТЕХНИКАЛЫҚ ҚОЛДАУ» деп көрсетілгені анықталды.

Анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады. Көрсетілген заң бұзушылық 10 жұмыс күн ішінде жойылды.

#### **2) Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыруға қатысты;**

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру ақпараттық және ұйымдастырушылық сипаттағы шаралар кешені арқылы жүзеге асырылады, сондай-ақ сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі әрбір субъектінің міндеті болып табылады. Заңның 9-бабының 4- тармағында сәйкес сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру бойынша ақпараттық және ұйымдастыру қызметі түсіндіру жұмыстарын жүргізу жолымен іске асырылады. Төзбеушілік көзқарасын сыбайлас жемқорлыққа болуы тиіс азаматтық ұстанымы бар әрбір қызметкер, сондай-ақ ашаддық кенейді.

Персоналды басқару оның ішінде кадрлардың ауысуы:

2024 жылғы емхананың штаттық саны-328,5

Дәрігерлер-81

Орта бұйын қызметкерлері-163

Кіші бұйын медицина қызметкерлері-18,5

Басқа да қызметкерлер саны-63,75

Бос орындар: Жалпы тәжірибе дәрігері-А б

Геолог емханасы бойынша 2023 жылдың тамыз айының 14 жұлдызынан 2024 жылдың 5 ай есебі бойынша жұмысқа қабылданғандар саны- 27 жұмыстан босатылғандар саны-37

Бос ваканттық орындар бойынша қабылдау еңбек.кз порталы арқылы қабылданады.

Геолог емханасы штаттық кестесінде көзделген барлық лауазымдарға лауазымдық нұсқаулықтарда қызметкерлердің лауазымдық міндеттері мен құқықтары айқын белгіленген және лауазымдық нұсқаулықтардың ережелері жасакталған.

### **3)Сыбайлас жемқорлық шектеулеріне қатысты ;**

Заңның 12- бабына сәйкес сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер - бұл заңда белгіленген және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың алдын алуға бағытталған шектеулер , соның негізінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы ;

- 1) Мемлекеттік функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызметті жүзеге асы;
- 2) Жақын туыстарының , ерлі-зайыптылардың және жекжаттардың бірлескен қызметіне ( жұмысына ) жол бермеу ;
- 3) Ресми таратуға жатпайтын қызметтік және өзге де ақпаратты мүліктік және мүліктік емес игіліктер мен артықшылықтарды алу немесе алу мақсатында пайдалануға;
- 4) Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес қызметтік өкілеттілігін орындауға байланысты сыйлықтар қабылдау болып табылады.

Жоғарыда айтылған шектеулерді бұзу фактірлері анықталған жоқ.

### **4) Мүдделер қақтығысына байланысты;**

Заңның 15-бабына сәйкес мүдделер қақтығысы – Жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдарға , мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдарға , лауазымды адамдарға, егер мүдделер қақтығысы орын алған болса, лауазымдық міндеттерін жүзеге асыруға тыйым салынады.

Мүдделер қақтығысы анықталмады.

Мониторинг нәтижесі Геолог емханасында мүдделер қақтығысын реттеу медициналық этика деонтология ережелерімен және өзге де ішкі құжаттарымен регламенттелгені анықталды. Қызметкерлердің ішкі корпоративтік қарым-қатынастардың этикалық нормаларын, әлеуметтік жауапкершілікті, этика деонтология ережелері сақтау мақсатында Этика Кодексі енгізілген. Аталған Этика ережелердің мақсаты корпоративтік құндылықтарын анықтау болып табылады, оларды орындау емхана қызметкерлерінің іскерлік мінез-құлқын анықтайтын және қоғамның беделін, оның бәсекеге қабілеттілігі мен тиімділігін қалыптастыратын негізгі этикалық құндылықтарға бейімділігін көрсетеді.

Сонымен қатар іскерлік әдеп «Этикалық кодексі» ережелері әрбір қызметкер үшін қолжетімді құжат және жаңадан қабылданған қызметкерлерімен танысу үшін міндетті болып табылады.

Көпшілік, қолжетімді жерде «Сенім телефоны» жеке және заңды тұлғалардың хаттарымен өтініштеріне арналған жәшік орнатылған. Сонымен қатар бұйрықпен жауапты тұлға бекітілген. Тапдау барысында емхана қызметкерлерінен сыбайлас жемқорлыққа қатысты құқық бұзушылық әрекеті тіркелмегендігі және лауазымды тұлғалардың әрекетіне шағым түспегендігі анықталды. Себепсіз жұмыстан босатулар болған жоқ. Сотталған қызметкерлер жоқ. Барлық қызметкерлер біліктілік талаптарына сай. Медицина қызметкерлерінің мамандығы бойынша медициналық қызметті жүзеге асыру және клиникалық практикаға жібері үшін маман сертификаттарымен қамтамасыз етілген.

#### **Консультативтік диагностикалық бөлімі бойынша**

Консультативтік диагностикалық бөлімде бейімді мамандар қызмет атқарады. Оның ішінде –дәрігер, бейімді медбике. ( стоматолог, невропатолог балалар, хирург, хирург балалар, травматолог-ортопед, уролог, реабилитолог, реабилитолог балалар, УДЗ дәрігері, эндокринолог, балалар эндокринолог, онколог, акушер гинеколог, кардиолог, офтальмог, оториноларинголог, инфекционист, рентгенолог т.б ) ҚДБ бойынша көрсетілетін медициналық қызметтер;

1. Тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі бойынша медициналық қызметтер;
2. Ақылы медициналық қызметтер;
3. Міндетті медициналық сақтандыру жүйесіндегі медициналық қызметтер көрсетіледі.

ҚДБ диагноз қою, емдеу тактикасын анықтау және емдеуге жатқызу, емдеу әдістері мен шғын операция жасау туралы мәселені шешуге көмек көрсету арқылы мамандық бойынша ересектерге және балаларға консультациялық, амбулаториялық-емханалық медициналық көмек көрсетіледі, сондай-ақ, зертханалық, сәулелік, функционалдық, ультрадыбыстық және диагностиканың басқа да түрлері жүргізіледі. ҚДБ тұрғындарға халықаралық стандарт деңгейінде медициналық көмек көрсету үшін заманауи емдеу-диагностикалық жабдықтармен жабдықталған, Ауруханаға портал арқылы жатқызуды шешу міндетті түрде медициналық көрсеткішкер бойынша тағайындалады. Науқасты денсаулық сақтау мекемелерінің клиникалық хаттамаларына сәйкес, жасақталған тізім бойынша жіберіледі. Мүгедексі тағайындау

еңбекке жарамсыздық парақшасын негізсіз ашу бойынша қызмет атқарады. ҚДБ бойынша сыбайлас жемқорлық құқықтық бұзушылық жасаған тұлғалар анықталған жоқ.

### Мемлекеттік қызметтер бойынша ақпарат

- 1) Алғашқы медициналық көмек көрсететін медициналық ұйымдарға тіркеу-35173, e.gov арқылы -2973
- 2) Дәрігер қабылдауына жазылу-302806
- 3) Дәрігерді үйге шақырту-4501
- 4) Медициналық санитарлық алғашқы көмек көрсететін ұйымнан анықтама беру-1884
- 5)
- 6) Медициналық санитарлық алғашқы көмек көрсететін ұйымнан еңбекке жарамсыздық парағын беру-3038
- 7) Медициналық санитарлық алғашқы көмек көрсететін ұйымнан еңбекке жарамсыздық анықтамасын беру-4494
- 8) Қайтыс болғаннан кейінгі тіндерді тінін бөлігін және ағзаларды ағзалардың бөлігін транспланттау мақсатында олардың білігін арттыру-0
- 9) Денсаулық сақтау саласының кадрларын даярлықтан өткізу олардың біліктілігін арттыру және қайта даярлау туралы құжаттарды беру-1
- 10) Стационарлық науқастың медициналық картасынан үзінді көшірме беру-1898
- 11) Мемлекеттік көрсетілетін қызмет бойынша мекемелеріңізде өткен іс шаралар семинарлар-
- 12) Алдын ала міндетті медициналық қарап тексеруден өту-1034
- 13) Жедел медициналық көмек көрсету-5749
- 14) Емделуге жатқызу бюросы порталы арқылы тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде пациенттерге стационарға емделуге жатқызуға жолдама беру-
- 15) Көлік құралын басқаруға рұқсат алу туралы анықтама беру-42
- 16) Азаматтардың жекеленген саяхаттарына дәрілік заттарды, бейімделген емдік өнімдерді,
- 17) Медициналық бұйымдарды беру-16274
- 18) Санаторлық курорттық емдеу қажеттілігі туралы қорытынды беру-387 қызмет көрсетілді.

Көрсетілген мемлекеттік қызметтердің уақытынан кешіктіріліп орындаған мемлекеттік қызметтер орын алған жоқ.




## Қорытынды бөлімі

### Қорытынды:

Жүргізілген сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингтің нәтижелерін басшылыққа ала отырып, сондай ақ Геолог емханасы бойынша сыбайлас жемқорлыққа төзбеушілік жағдайын және сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру және алдын алу мақсатында :

- 1) Қазақстан Республикасы-Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің, прокуратураның, құқық қорғау органдарының, қоғамдық ұйымдардың өкілдерін тарта отырып, емхана қызметкерлері арасында семинарлар, дөңгелек үстелдер өткізу жолымен сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру жөніндегі жұмысты жалғастыруды;
- 2) Емхана қызметкерлері арасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың мәселелері бойынша түсіндірме жұмыстарын жүргізуді ұсынады.
- 3) Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыратын жауапты мамандардың белгілі бір реттеуші заңдарға өзгерістер енумен байланысты біліктілігін арттырып отыру және мемлекеттік сатып алуға жауапты мамандарды саялас мемлекеттік мекемелердің тиісті бөлімдеріне тағалымдамадан өтіп, тәжірибе алмасуға жіберіп отыру. ( Мерзімі жоспарға сәйкес)

### Жұмыс тобы құрамы:

1. Боташова Г.А.- медициналық бөлім бойынша директордың міндетін атқарушы, комиссия төрайымы;
2. Талғат.А.-дәрігерлік консультативтік комиссиясының төрайымы, ішкі аудит қызметінің дәрігері, комиссия мүшесі 
3. Жаксыбаева А.О.- Консультативтік диагностикалық бөлімінің меңгерушісі, комиссия мүшесі- 
4. Құбаш М.Р.- дәрігер-статистик, комиссия мүшесі 
5. Малдыбай А.Т.-заңгер, комиссия мүшесі 